

**МИНИСТЕРСТВО ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И СВЯЗИ
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРИКАЗ
от 22 августа 2018 г. N 161/1**

О вводе в эксплуатацию Государственной информационной системы "Единый региональный интернет-портал для размещения проектов нормативных правовых актов Челябинской области в целях их общественного обсуждения, проведения мероприятий по оценке регулирующего воздействия и независимой антикоррупционной экспертизы"

В соответствии с [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 N 676 "О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации", [постановлением](#) Губернатора Челябинской области от 10.11.2010 N 347 "Об утверждении Положения, структуры и штатной численности Министерства информационных технологий и связи Челябинской области" и [распоряжением](#) Губернатора Челябинской области от 20.04.2017 N 353-р "О создании единого регионального интернет-портала для размещения проектов нормативных правовых актов Челябинской области в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы", резолюциями Губернатора Челябинской области по письмам от 03.07.2017 N 01-030/16497, от 03.10.2017 N 01-030/24933, от 25.12.2017 N 01-030/32982, от 02.07.2018 N 01-030/15221,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Ввести Государственную информационную систему "Единый региональный интернет-портал для размещения проектов нормативных правовых актов Челябинской области в целях их общественного обсуждения, проведения мероприятий по оценке регулирующего воздействия и независимой антикоррупционной экспертизы" (далее именуется - Система) в эксплуатацию с 01.10.2018.

2. Утвердить прилагаемое [Положение](#) о Государственной информационной системе "Единый региональный интернет-портал для размещения проектов нормативных правовых актов Челябинской области в целях их общественного обсуждения, проведения мероприятий по оценке регулирующего воздействия и независимой антикоррупционной экспертизы" (далее именуется - Положение).

3. Определить:

- Министерство информационных технологий и связи Челябинской области (далее именуется - Министерство) - Оператором Системы.

- Областное государственное бюджетное учреждение "Челябинский региональный центр навигационно-информационных технологий" - Администратором Системы.

- Органы государственной власти Челябинской области, иные государственные органы Челябинской области, органы местного самоуправления Челябинской области - Участниками Системы.

- Управление государственной службы Правительства Челябинской области - Участником-

координатором Системы в части в проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов государственной власти и иных государственных органов Челябинской области.

- Главное управление юстиции Челябинской области - Участником-координатором Системы в части проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Челябинской области.

- Министерство экономического развития Челябинской области - Участником-координатором Системы в части проведения мероприятий по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов органов государственной власти Челябинской области.

4. Оператору Системы выполнить мероприятия по обеспечению ввода Системы в эксплуатацию:

4.1. Управлению технического развития Министерства (Макаренко К.В.) подготовить проект распоряжения Правительства Челябинской области о внесении изменений в [перечень](#) информационных систем, утвержденный распоряжением Правительства Челябинской области от 21.09.2012 N 231-рп "О программно-аппаратном комплексе "Челябинский региональный центр обработки данных электронного правительства" (вместе с "Перечнем информационных систем, функционирующих в Правительстве Челябинской области и органах исполнительной власти Челябинской области, подлежащих размещению в программно-аппаратном комплексе "Челябинский региональный центр обработки данных электронного правительства", "Регламентом взаимодействия органов исполнительной власти Челябинской области по вопросам размещения информационных систем органов исполнительной власти Челябинской области на информационных мощностях программно-аппаратного комплекса "Челябинский региональный центр обработки данных электронного правительства"). Срок - до 15.09.2018.

4.2. Управлению информационной безопасности Министерства (Огорельцев Е.В.):

1) определить ответственных специалистов управления информационной безопасности Министерства, провести их инструктаж по необходимым мероприятиям по защите информации, содержащейся в базах данных Системы. Срок - до 15.09.2018;

2) разработать организационно-распорядительные документы, определяющие мероприятия по защите информации в ходе эксплуатации Системы:

- регламент обеспечения защиты информации, содержащейся в базах данных Системы;
- инструкция по организации антивирусной защиты;
- инструкция по организации парольной защиты;
- инструкция по организации физической защиты и контролю доступа в помещения;
- инструкция по резервному копированию данных;
- приказ об установлении границ контролируемой зоны. Срок - до 15.09.2018;

3) определить и провести мероприятия по защите информации, содержащейся в базах данных Системы. Срок - до 15.09.2018;

4) провести аттестацию Системы, подтверждающую соответствие защиты информации, содержащейся в Портале, требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации. Срок - до 15.09.2018.

4.3. Управлению реализации проектов Министерства (Филатов И.А.) разработать и предоставить Администратору Системы, Участникам Системы, Участникам-координаторам Системы Регламент взаимодействия участников и эксплуатации Портала. Срок - до 15.09.2018.

4.4. Начальнику управления реализации проектов Филатову И.А. обеспечить размещение сведений о технических средствах Системы в реестре территориального размещения технических средств информационных систем, предусмотренном [Правилами](#) осуществления контроля за размещением технических средств информационных систем, используемых государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями, на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 N 675 "О порядке осуществления контроля за соблюдением требований, предусмотренных частью 2.1 статьи 13 и частью 6 статьи 14 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации". Срок - до 15.09.2018;

4.5. Информационно-аналитическому отделу Управления развития отраслей информационных технологий и связи Министерства (Зинкевич А.С.) опубликовать настоящий приказ, Положение, Регламент взаимодействия участников и эксплуатации Системы на официальном сайте Министерства в течение 5 (пяти) рабочих дней после их утверждения.

4.6. Отделу ведомственных проектов Управления реализации проектов (Лебедев В.С.) уведомить Оператора, Администратора, Участников-координаторов и Участников Системы о размещении настоящего приказа, Положения, Регламента взаимодействия участников и эксплуатации Системы на официальном сайте Министерства посредством рассылки писем на официальные адреса электронной почты в течение 2 (двух) рабочих дней после их опубликования.

5. Администратору Системы:

1) провести первичный инструктаж по работе с Системой для Пользователей Системы, являющихся сотрудниками Участников Системы и Участников-координаторов Системы. Срок - 15.09.2018;

2) обеспечить размещение в Системе в разделе "Поддержка пользователей" актуальных версий руководств по использованию Системы. Срок - 15.09.2018.

6. Участникам Системы и Участникам-координаторам Системы провести следующие мероприятия по подготовке к эксплуатации Системы:

1) определить Пользователей Системы из числа сотрудников, ознакомить их с Положением, принять меры к регистрации Пользователей в Системе и прохождению Пользователями первичного инструктажа по работе в Системе. Срок - до 15.09.2018;

2) подготовить рабочие места пользователей в соответствии с Регламентом взаимодействия участников и эксплуатации Системы. Срок - до 15.09.2018;

3) определить адреса электронной почты для приема заключений о результатах проведения мероприятий по оценке регулирующего воздействия и независимой антикоррупционной экспертизы. Срок - до 15.09.2018;

4) проводить общественное обсуждение, мероприятия по оценке регулирующего воздействия и независимой антикоррупционной экспертизе проектов нормативных правовых актов Челябинской области в Системе с 01.10.2018.

7. Установить, что эксплуатация Системы осуществляется на безвозмездной основе.

8. Назначить Начальника управления реализации проектов Филатова И.А. ответственным за эксплуатацию Системы в целях обеспечения выполнения требований подпункта "е" пункта 7 Порядка внесения сведений в реестр территориального размещения технических средств информационных систем, утвержденного Приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 7 декабря 2015 г. N 514.

9. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на первого заместителя Министра информационных технологий и связи Челябинской области Фетисова И.Б.

Министр
информационных технологий и связи
Челябинской области
А.С.КОЗЛОВ

Утверждено
приказом
Министерства
информационных технологий и связи
Челябинской области
от 22 августа 2018 г. N 161/1

ПОЛОЖЕНИЕ
О Государственной информационной системе "Единый
региональный интернет-портал для размещения проектов
нормативных правовых актов Челябинской области в целях
их общественного обсуждения, проведения мероприятий
по оценке регулирующего воздействия
и независимой антикоррупционной экспертизы"

I. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет порядок создания, развития, модернизации, эксплуатации и вывода из эксплуатации Государственной информационной системы "Единый региональный интернет-портал для размещения проектов нормативных правовых актов Челябинской области в целях их общественного обсуждения, проведения мероприятий по оценке регулирующего воздействия и независимой антикоррупционной экспертизы" (далее именуется - Система), назначение Системы, состав участников, полномочия участников.

2. Система предназначена для размещения проектов нормативных правовых актов, обеспечения общественного обсуждения, проведения мероприятий по оценке регулирующего воздействия и независимой антикоррупционной экспертизы размещенных проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Челябинской области и иных государственных органов Челябинской области, органов местного самоуправления Челябинской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Полное наименование Системы - Государственная информационная система "Единый региональный интернет-портал для размещения проектов нормативных правовых актов Челябинской области в целях их общественного обсуждения, проведения мероприятий по оценке регулирующего воздействия и независимой антикоррупционной экспертизы".

Сокращенное наименование Системы - Портал размещения НПА.

Создание Системы осуществлялось на основе предоставленного Министерством экономического развития Российской Федерации типового решения федерального портала раскрытия федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов www.regulation.gov.ru.

Система имеет доменное имя www.npa.gov74.ru.

3. Целями создания Системы являются:

а) предоставление инструмента, обеспечивающего возможность проведения мероприятий по оценке регулирующего воздействия, независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Челябинской области;

б) обеспечение открытости разрабатываемых нормативных правовых актов Челябинской области, отчетов и заключений;

в) оптимизация процессов проведения мероприятий по оценке регулирующего воздействия и независимой антикоррупционной экспертизы, повышение количества проводимых экспертиз.

4. Для достижения поставленных целей Система должна обеспечивать решение следующих задач:

а) предоставление единого ресурса для размещения проектов нормативных правовых актов, подлежащих проведению мероприятий по оценке регулирующего воздействия или независимой антикоррупционной экспертизы для всех органов государственной власти Челябинской области и иных государственных органов Челябинской области, органов местного самоуправления Челябинской области;

б) предоставление удобного доступа к размещенным проектам нормативных правовых актов для работы независимых экспертов;

в) предоставление открытого доступа к размещенной информации для пользователей сети "Интернет" и независимых экспертов, предоставление возможности ее общественного обсуждения в рамках каждого проекта.

II. Участники информационного взаимодействия

5. Эксплуатацию, развитие и вывод из эксплуатации Системы осуществляют следующие участники информационного взаимодействия:

1) Оператор Системы - орган исполнительной власти Челябинской области, ответственный за организацию работ по модернизации и развитию функциональных возможностей Системы, эксплуатации, выводу Системы из эксплуатации, защиту информации, содержащейся в базах данных Системы, работоспособность средств и систем защиты информации;

2) Администратор Системы - орган исполнительной власти Челябинской области или подведомственное органу исполнительной власти Челябинской области учреждение, ответственное за техническое сопровождение Системы;

3) Участники Системы - органы государственной власти Челябинской области, иные государственные органы Челябинской области, органы местного самоуправления Челябинской области, проводящие общественное обсуждение, мероприятия по оценке регулирующего воздействия и независимую антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов Челябинской области в Системе;

4) Участник-координатор Системы - орган исполнительной власти Челябинской области или структурное подразделение Аппарата Губернатора и Правительства Челябинской области, осуществляющее координацию деятельности участников информационного взаимодействия в Системе;

5) Пользователи Системы - сотрудники участников информационного взаимодействия, получившие право доступа к ресурсам Системы в пределах своих должностных обязанностей, физические и юридические лица, аккредитованные Минюстом России в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее - независимые эксперты), физические и юридические лица, использующие Систему для участия в общественном обсуждении или мероприятиях по оценке регулирующего воздействия, получения информации о проектах нормативных правовых актов.

III. Полномочия участников информационного взаимодействия

6. В целях надлежащего функционирования Системы участники информационного взаимодействия, определенные в [разделе III](#) настоящего положения, осуществляют работу в Системе в соответствии с Регламентом взаимодействия участников и эксплуатации Системы (далее именуется - Регламент).

7. Оператор Системы организует работы (в том числе посредством осуществления закупок необходимых товаров, работ, услуг) по модернизации и развитию функциональных возможностей Системы, эксплуатации, выводу Системы из эксплуатации, обеспечивает защиту информации, содержащейся в базах данных Системы, работоспособность средств и систем защиты информации.

8. В целях организации работы по модернизации и развитию функциональных возможностей Системы, эксплуатации, выводу Системы из эксплуатации Оператор Системы:

1) анализирует изменения нормативных правовых актов, влияющих на требования к программному и аппаратному обеспечению Системы, защите информации в Системе, интеграции с внешними системами:

2) анализирует предложения по внесению изменений в Систему от Администратора, Участников-координаторов, Участников Системы;

3) принимает решения о внесении изменений в Систему;

4) модернизирует и развивает функциональные возможности Системы;

5) разрабатывает и передает Участникам Системы методические материалы по использованию Системы;

6) организует обучение по использованию Системы;

7) направляет в адрес Администратора Системы запросы на изменение настроек Системы;

8) принимает решения о выводе Системы из эксплуатации;

9) информирует участников информационного взаимодействия о мероприятиях, связанных с работой Системы.

9. В целях защиты информации, содержащейся в базах данных Системы, работоспособности средств и систем защиты информации Оператор Системы:

1) организует работы по защите серверной части Системы от несанкционированного доступа в

соответствии с Регламентом обеспечения защиты информации, содержащейся в базах данных Системы;

2) организует работы по защите информации ограниченного доступа, не содержащей сведений, составляющих государственную тайну, размещенной в Системе;

3) информирует Администратора Системы об уязвимых местах, возможных путях несанкционированного доступа к Системе, о воздействии компьютерных вирусов на Систему;

4) контролирует исполнение требований законодательства по обеспечению информационной безопасности сервера Системы при ее эксплуатации и модернизации;

5) проводит периодическое практическое тестирование защищенности Системы в соответствии с Регламентом обеспечения защиты информации, содержащейся в базах данных Системы.

10. Администратор Системы обеспечивает (в том числе посредством осуществления закупок необходимых товаров, работ, услуг):

1) техническую поддержку и обеспечение функционирования Системы;

2) прикладное сопровождение, администрирование и управление правами доступа Системы;

3) клиентское сопровождение Системы;

4) выполнение мероприятий по выводу Системы из эксплуатации на основании правового акта о выводе Системы из эксплуатации.

11. В целях обеспечения технической поддержки и обеспечения функционирования Системы Администратор Системы:

1) осуществляет настройку, техническое обслуживание и контроль функционирования программно-технических средств Системы, устранение обнаруженных неисправностей и сбоев;

2) устанавливает и обновляет общее и специальное программное обеспечение Системы;

3) создает резервные копии баз данных и настроек Системы и обеспечивает их восстановление в случае необходимости;

4) устраняет инциденты, информирует Пользователей Системы посредством телефонной связи или электронной почты, формирует отчеты по устранению инцидентов и представляет их Оператору Системы.

12. В целях прикладного сопровождения, администрирования и управления правами доступа Системы Администратор Системы:

1) назначает особые права доступа для Пользователей Системы, являющихся сотрудниками Участников Системы или независимыми экспертами, удаляет учетные записи и права доступа Пользователей Системы в соответствии с Регламентом;

2) информирует Пользователей Системы, являющихся сотрудниками Участников системы или независимыми экспертами, посредством телефона или электронной почты о назначении особых прав доступа или удалении учетных записей Пользователей Системы;

3) изменяет настройки Системы по поручению Оператора Системы;

4) вносит изменения в справочники Системы по поручению Участников-координаторов Системы.

13. В целях клиентского сопровождения Системы Администратор Системы:

- 1) осуществляет прием обращений Пользователей Системы;
- 2) проводит первичный инструктаж Пользователей Системы, являющихся сотрудниками Участников Системы;
- 3) консультирует Пользователей Системы по вопросам использования Системы;
- 4) собирает предложения Пользователей Системы по устранению недостатков и совершенствованию Системы, проводит их отбор и формирует предложения Оператору Системы об изменении Системы.

14. Участник Системы:

1) определяет список Пользователей Системы из числа сотрудников Участника Системы - уполномоченных сотрудников, осуществляющих действия по подготовке и размещению проектов нормативных правовых актов Челябинской области, проведению мероприятий по оценке регулирующего воздействия и независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Челябинской области;

2) определяет адреса электронной почты для приема заключений о результатах проведения мероприятий по оценке регулирующего воздействия и независимой антикоррупционной экспертизы;

3) организует автоматизированные рабочие места своих сотрудников - Пользователей Системы, в соответствии с требованиями, определенными в Регламенте;

4) проводит в Системе общественное обсуждение, мероприятия по оценке регулирующего воздействия и независимой антикоррупционной экспертизе и проектов нормативных правовых актов Челябинской области, а именно размещает в Системе проекты нормативных правовых актов, ответы на общественное обсуждение, ответы на замечания независимых экспертов, поддерживает размещенную информацию в актуальном состоянии и редактирует ее в случае изменения;

5) формирует запросы Оператору Системы на внесение изменений в Систему;

6) подает Администратору Системы заявки на назначение особых прав доступа для Пользователей Системы, на удаление учетных записей и прав доступа Пользователей Системы в соответствии с Регламентом.

15. Участник Системы обязан обеспечить прекращение доступа к Системе для уволенных сотрудников в соответствии с Регламентом.

16. Участники-координаторы Системы выполняют следующие функции в Системе:

- 1) осуществляют контроль за использованием Системы Участниками Системы;
- 2) формируют запросы Администратору Системы на внесение изменений в справочники Системы;

3) анализируют изменения нормативных правовых актов, влияющих на требования к Системе в части порядка проведения общественного обсуждения, мероприятий по оценке регулирующего воздействия и независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Челябинской области, иных государственных органов Челябинской области, органов местного самоуправления Челябинской области;

4) формируют запросы Оператору Системы на внесение изменений в Систему;

5) организуют совещания участников информационного взаимодействия;

6) консультируют Пользователей Системы по нормативным положениям процедур проведения мероприятий по оценке регулирующего воздействия, независимой антикоррупционной экспертизы, общественного обсуждения.

17. Пользователь Системы:

1) самостоятельно регистрируется в Системе;

2) изучает руководства по использованию Системы в соответствии со своей ролью в Системе;

3) использует Систему в соответствии с руководством по использованию Системы, правами доступа к Системе, настоящим Положением и Регламентом;

4) извещает Администратора Системы о возникновении ошибок в работе Системы и об обстоятельствах их возникновения в соответствии с Регламентом;

5) направляет предложения по устранению недостатков и совершенствованию Системы Администратору Системы.

В случае, если Пользователь Системы является сотрудником Участника Системы или независимым экспертом, после рассмотрения соответствующей заявки, получает от Администратора Системы уведомление о назначении особых прав доступа к Системе.

В случае, если Пользователь Системы является сотрудником Участника Системы или Участника-координатора Системы:

1) проходит первичный инструктаж и последующие инструктажи при изменении Системы;

2) использует информацию, полученную в Системе, исключительно в служебных целях.

V. Модернизация и развитие функциональных возможностей Системы

18. Модернизация и развитие функциональных возможностей Системы осуществляется в соответствии с требованиями, изложенными в [Постановлении](#) Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 N 676 "О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации".

19. Модернизация и развитие функциональных возможностей Системы осуществляются на основе следующих принципов:

1) многократность использования информации, размещенной в Системе, участниками информационного взаимодействия;

2) непрерывность и бесперебойность функционирования Системы;

3) обязательность применения при размещении информации в Системе справочников, классификаторов и реестров;

4) надежность программных и технических средств Системы;

5) эффективное использование программных и технических средств Системы;

6) обеспечение целостности информации в Системе.

20. Модернизация и развитие функциональных возможностей Системы возможна вследствие:

- 1) изменений нормативных правовых актов, влияющих на требования к Системе;
- 2) получения предложений по внесению изменений в Систему от участников информационного взаимодействия и принятия Оператором Системы решения о внесении изменений в Систему.

21. Взаимодействие участников информационного взаимодействия при эксплуатации Системы для реализации мероприятий по модернизации и развитию функциональных возможностей Системы должно осуществляться в соответствии с Регламентом.

22. В случае принятия решения по организации закупки на модернизацию и развитие функциональных возможностей Системы Оператор Системы может направить участникам информационного взаимодействия на согласование техническое задание, включить в состав приемочной комиссии с целью приемки результатов оказания работы и (или) услуги, привлечь к тестированию результатов оказания работы и (или) услуг.

VI. Вывод Системы из эксплуатации

23. Основанием для вывода Системы из эксплуатации является:

1) нецелесообразность эксплуатации Системы, в том числе низкая эффективность используемых технических средств и программного обеспечения, изменение правового регулирования, принятие управленческих решений, а также наличие иных изменений, препятствующих эксплуатации Системы;

2) финансово-экономическая неэффективность эксплуатации Системы.

24. Оператор Системы при наличии одного или нескольких оснований для вывода Системы из эксплуатации, указанных в [пункте 23](#) настоящего Положения, принимает решение о выводе Системы из эксплуатации и утверждает правовой акт о выводе Системы из эксплуатации.
